

REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA PUNAT



ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM OPĆINE PUNAT

SADRŽAJ

1. UVOD.....	1
1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI.....	2
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	3
3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	6
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	6
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI)	8
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	9
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	11
3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI13	
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	14
4.1. UTVRĐIVANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI.....	15
4.2. ODREĐIVANJE ORGANIZACIJSKIH OBLIKA OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI	20
4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO	21
4.2.2. KONCESIJA.....	22
4.2.3. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI	22
4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI	23
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE	24
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA	24
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA.....	26
4.3.3. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE	27
4.4. ODREĐIVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	28

4.5.	GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	30
4.6.	FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE 35	
4.6.1.	KOMUNALNI DOPRINOS	35
4.6.2.	KOMUNALNA NAKNADA	37
4.6.3.	NAKNADA ZA KONCESIJU	40
4.7.	USPOSTAVLJANJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA	40
5.	POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	43
5.1	SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	44
5.1.1	ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI	45
5.1.2	FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	51
5.1.3	GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	53
8.2.	POSTUPANJE U SKLADU S NAČELIMA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA	57
5.3	KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	62
6.	IZRADA I DONOŠENJE PROCEDURA U VEZI S UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	68
7.	ZAKLJUČAK	69
8.	IZVORI PODATAKA	72

1. UVOD

Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave.

Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima:

1. zaštite javnog interesa,
2. razmjerne koristi,
3. solidarnosti,
4. javne službe,
5. neprofitnosti,
6. supsidijarnosti,
7. univerzalnosti i jednakosti pristupa,
8. prilagodljivosti,
9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti,
10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti,
11. ekonomičnosti i učinkovitosti,
12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara,
13. sigurnosti,
14. javnosti,
15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, te
16. zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (NN br. 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

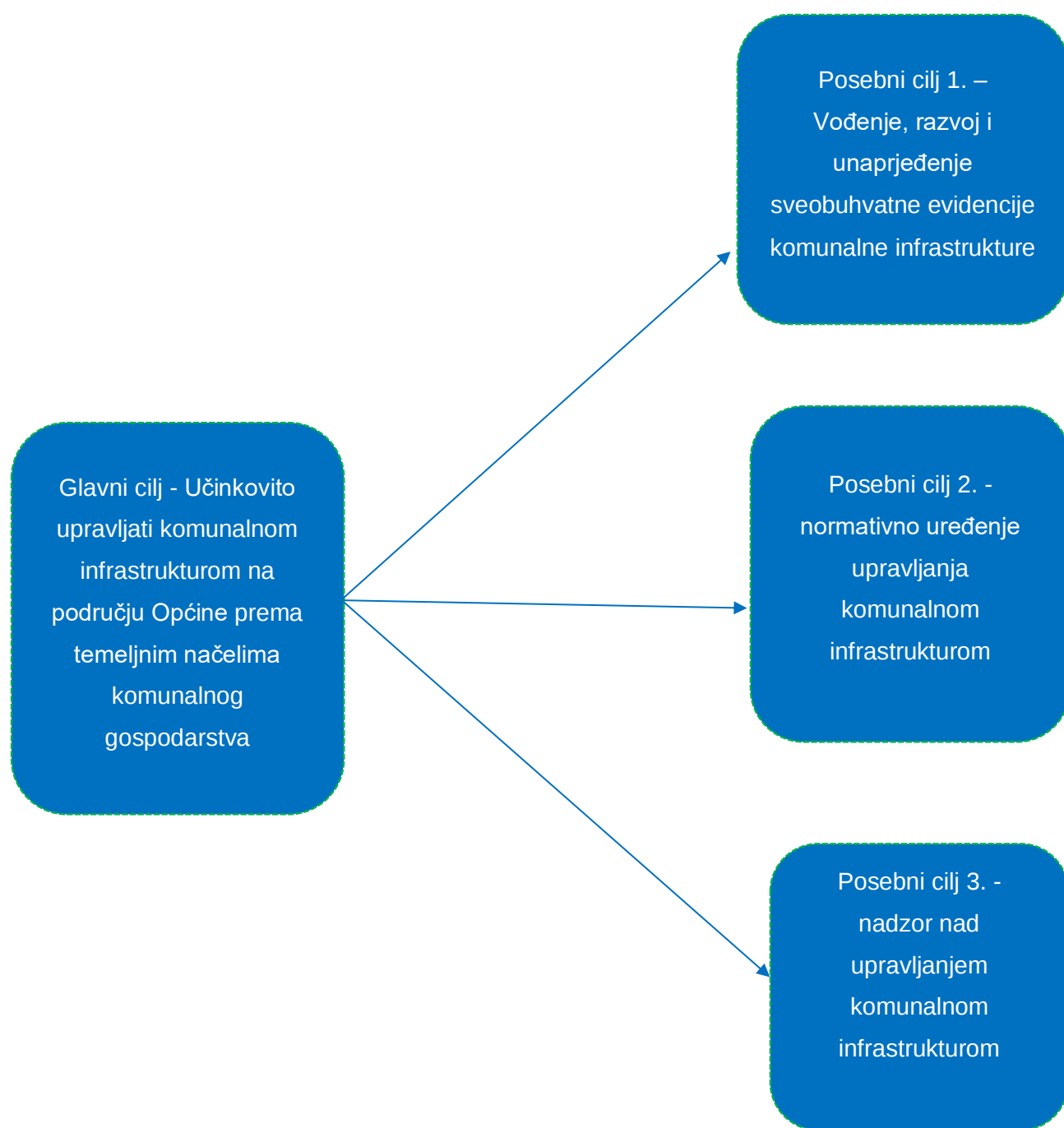
- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovitim, djelomično učinkovitim i neučinkovitim.

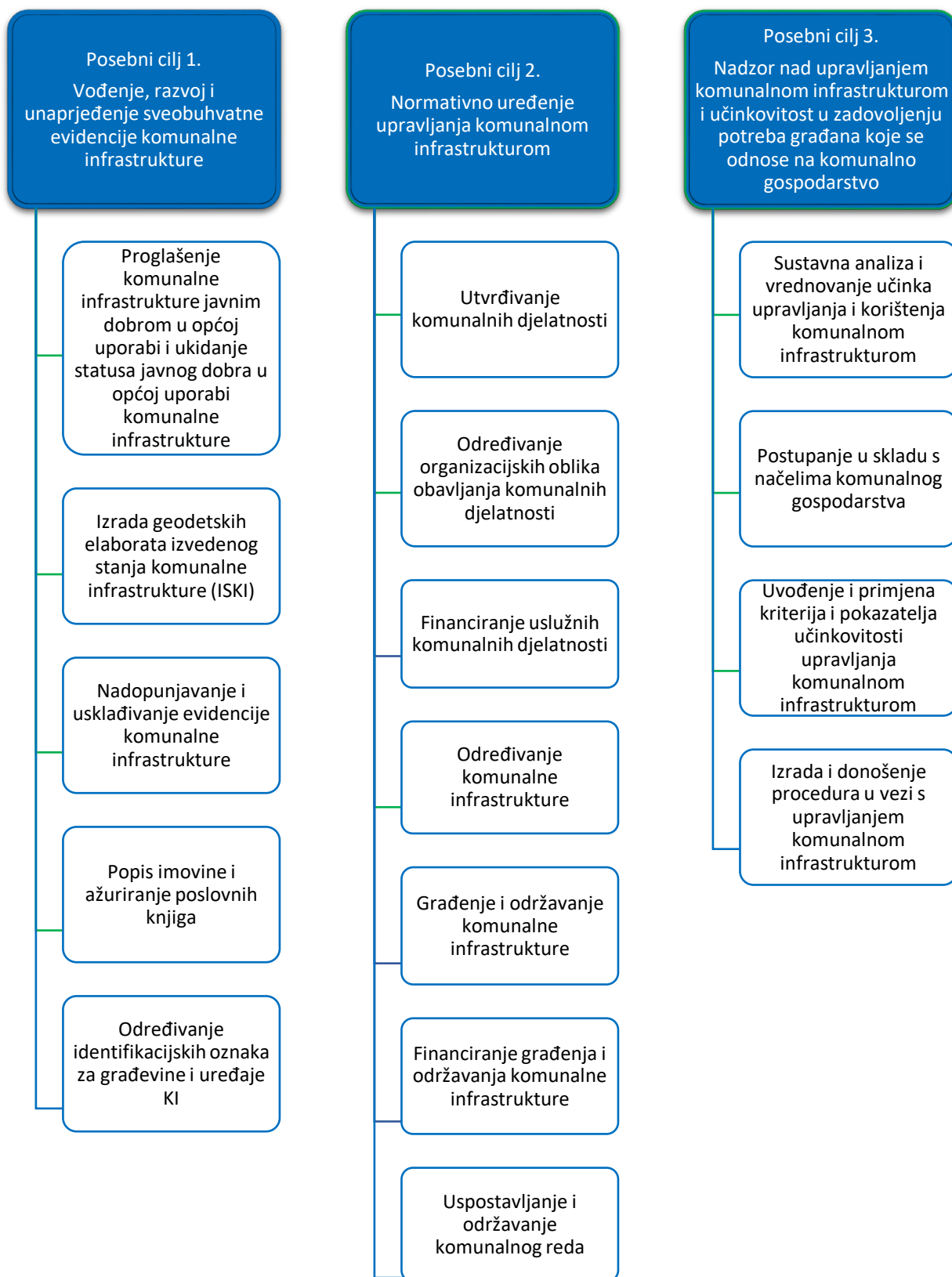
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Strateško usmjerenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se kroz ciljeve upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom je učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Općine Punat prema načelima komunalnog gospodarstva. U svrhu postizanja osnovnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.

Grafikon 1. Osnovni i posebni ciljevi upravljanja komunalnom infrastrukturom



Grafikon 2. Pregled posebnih ciljeva i mjere



3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Odredbama članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) određen je pravni status komunalne infrastrukture te istu definira kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, te ne može biti predmet ovrhe niti stečaja.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Ta odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te

nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. Odluka se dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

[Odluka o potvrđivanju svojstva komunalne infrastrukture javnog dobra u općoj uporabi stečene danom njezine izgradnje ili uređenja \(Službene novine PGŽ 28/23\)](#)

Općina Punat će i u narednom razdoblju nastaviti poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Punat u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, a u skladu s odredbama članaka 61., 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje odluka	Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj donesenih odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi
	Dostava odluka nadležnom sudu	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavljaju se nadležnom sudu.	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi

3.2 IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI)

Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI).

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN, broj 68/18, 110/18 i 32/20), odnosno do 04. kolovoza 2018. godine, koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu:

1. GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izgrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek za katastarske čestice unutar jedne katastarske općine. Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske/ih čestice/a na kojoj/ima je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Punat pribavljala je geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Općina će u narednom razdoblju, ovisno o financijskim mogućnostima, nastaviti poduzimati aktivnosti pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovog dostavljanja nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, a u skladu s odredbom članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Broj izrađenih elaborata ISKI

3.3 NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Općina Punat ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1600 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Punat provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Ažuriranje promjena i evidentiranje novih podataka u Evidenciji komunalne infrastrukture na području Općine Punat u nadležnosti je Jedinstvenog upravnog odjela. Evidencija se vodi za komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na području Općine Punat po sljedećim vrstama:

1. nerazvrstane ceste
2. javne prometne površine
3. javna parkirališta
4. javne zelene površine
5. građevine i uređaji javne namjene
6. javna rasvjeta
7. groblja i krematoriji na grobljima
8. građevine javnog prijevoza

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	Nadopunjavanje evidencije komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi	Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi
	Kontinuirano usklađivati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture	do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.	Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture
	Sistematizacija podataka za evidentiranu komunalnu infrastrukturu prema vrstama i nazivima komunalne infrastrukture		Komunalna infrastruktura sistematizirana po vrsti i nazivu

3.4 POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

U glavnoj knjizi Općine Punat evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Potrebno je voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa

stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Punat obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Punat će na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Izrada popisa imovine na kraju poslovne godine	Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva.	Objekti i uređaji KI obuhvaćeni su popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom
	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i ažuriranje poslovnih knjiga	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjiga njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	Objekti i uređaji KI evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazane su im vrijednosti
			Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni

3.4.1 ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i evidencije komunalne infrastrukture je otežana i/ili nije moguća. Evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

Državni ured za reviziju preporučio je jedinicama lokalne samouprave za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj, odnosno prepoznatljivu oznaku s pomoću koje bi se podaci iz evidencije komunalne infrastrukture, analitičke knjigovodstvene evidencije i popisa imovine i obveza međusobno povezali, a radi dobivanja potpune informacije o svakom objektu i uređaju komunalne infrastrukture.

Općina Punat će za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku (broj) te će analitičke

knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Dodjela identifikacijskog broja građevini ili uređaju KI	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Dodijeljeni identifikacijski brojevi

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te • uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1 UTVRĐIVANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. održavanje nerazvrstanih cesta - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);

2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;

3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;

4. održavanje javnih zelenih površina - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;

6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;

7. održavanje čistoće javnih površina - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;

8. održavanje javne rasvjete- upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1.usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;

2. usluge javnih tržnica na malo - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;

3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;

4. komunalni linijski prijevoz putnika - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;

5. obavljanje dimnjačarskih poslova - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,

2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,

3. ako je pretežno uslužnog karaktera,
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odbredbama članka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a prema odredbi članka 26. istog Zakona, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Prema odredbi članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više njih zajedno, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općinsko vijeće Općine Puntar na sjednici održanoj 30.listopada 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Puntar te kasnije izmjene i dopune Odluke kojom su utvrđene komunalne djelatnosti:

[\(„Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 26/19\)](#)

[\(„Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 41/20\)](#)

[\(„Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 17/22\)](#)

[\(„Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 8/24\)](#)

1. Održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
- 4.Održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete

Uslužne komunalne djelatnosti:

- 1.Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama,
- 2.usluge javne tržnice na malo.

- 3.usluge ukopa pokojnika unutar groblja,
- 4.obavljanje dimnjačarskih poslova

Djelatnosti koje se smatraju komunalnim:

- 1.usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije
- 2.usluge skupljanja i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina
- 3.usluge skloništa za životinje
- 4.usluge prigodnog ukrašavanja Općine Punat
- 5.usluge iznajmljivanja bicikala,
- 6.usluge održavanja javnih tuševa na plažama

Komunalne djelatnosti na području Općine Punat obavljaju:

1. trgovačka društva u suvlasništvu ili vlasništvu Općine Punat,
2. pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji
3. pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora

Komunalni poslovi koji se obavljaju putem trgovačkih društava u suvlasništvu ili vlasništvu Općine Punat:

Ponikve voda d.o.o. obavlja sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda

Smart Island Krk d.o.o. obavlja sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje javne rasvjete – u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete
- iznajmljivanje bicikala

Komunalno društvo Črnika d.o.o. za komunalne djelatnosti obavlja sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na redovito održavanje,
- održavanje javnih zelenih površina
- održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
- održavanje groblja,
- održavanje čistoće javnih površina,
- usluge pakiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi,

- usluge javne tržnice na malo,
- usluge ukopa pokojnika unutar groblja,
- prigodno ukrašavanje općine Punat
- održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
- usluge održavanja javnih tuševa na plažama

Ponikve voda d.o.o., Smart Island Krk d.o.o. i Komunalno društvo Čmika d.o.o. za komunalne djelatnosti obavljaju komunalne djelatnosti sukladno Odluci i posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Općinskog vijeća Općine Punat donesenih sukladno tim propisima, a na temelju ugovora koje sklapa općinski načelnik Općine Punat.

NAČIN I UVJETI ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI NA TEMELJU UGOVORA O KONCESIJI

Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji mogu obavljati na području Općine Punat sljedeće komunalne djelatnosti:

- obavljanje dimnjačarskih poslova,

Ostale djelatnosti obavljaju se temeljem Ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti i to

1. održavanje nerazvrstanih cesta - u dijelu koji se odnosi na izvanredno održavanje
2. održavanje javne rasvjete-u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površine javne namjene,
3. usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije,
4. usluge skupljanja i zbrinjavanja lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina
5. usluge skloništa za životinje,
7. održavanje i upravljanje sustavom iznajmljivanja el. bicikla

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti potrebnih za područje općine donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Punat, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Punat.	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima Donesene izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima

4.2 ODREĐIVANJE ORGANIZACIJSKIH OBLIKA OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Komunalne djelatnosti može obavljati:

- trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti na području Općine Punat određeni su organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti na području Općine Punat mogu obavljati:

- trgovačka društva u suvlasništvu ili vlasništvu Općine Punat,
- pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji.

4.2.1 TRGOVAČKO DRUŠTVO

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Ova Odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti,
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava,
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti,
- obveze društva prema osnivaču

Komunalni poslovi koji se obavljaju putem trgovačkih društava u suvlasništvu ili vlasništvu Općine Puntar:

Ponikve voda d.o.o. obavlja sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda

SMART ISLAND KRK d.o.o. obavlja sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje javne rasvjete – u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete
- održavanje i upravljanje sustavom iznajmljivanja električnih bicikala

Komunalno društvo KD Črnika d.o.o. za komunalne djelatnosti obavlja sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na redovito održavanje,
- održavanje javnih zelenih površina
- održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
- održavanje groblja,
- održavanje čistoće javnih površina,
- usluge pakiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi,
- sluge javne tržnice na malo,
- usluge ukopa pokojnika unutar groblja,
- prigodno ukrašavanje općine Puntar
- održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima

-održavanje javnih tuševa na plažama

4.2.2 KONCESIJA

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,

- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,
- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji mogu obavljati na području Općine Puntat sljedeće komunalne djelatnosti:

- obavljanje dimnjačarskih poslova,

4.2.3 UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor treba sadržavati:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,

- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem različitih organizacijskih oblika	Komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.	Donesena Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti Sklopljeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti Sklopljeni ugovori o koncesiji

Pravne i fizičke osobe, na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, mogu obavljati na području Općine Punat sljedeće komunalne djelatnosti:

1. održavanje nerazvrstanih cesta – u dijelu koji se odnosi na izvanredno održavanje,
2. održavanje javne rasvjete – u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene,
3. usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije
4. usluge sakupljanja i zbrinjavanja lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina,
5. usluge skloništa za životinja
6. održavanje i upravljanje sustavom iznajmljivanja električnih bicikla

4.3 FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1 CIJENA KOMUNALNE USLUGE

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa. Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogućiti povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznačuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2 CJENIK KOMUNALNIH USLUGA

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu,
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Cjenici komunalnih usluga na području Općine Puntar nalaze na slijedećim poveznicama:

[CJENIK PARKING](#)

[CJENIK DIMNJAČARSKIH USLUGA](#)

[CJENIK POGREBNIH USLUGA](#)

4.3.3 UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima. Isporučka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Općim uvjetima utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

OPĆI UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA

Općina Punat je osigurala donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Punat, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika komunalnih usluga	Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga. Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.	Donesen cjenik komunalnih usluga te je isti javno objavljen Donesene izmjene ili dopune cjenika komunalnih usluga te su iste javno objavljene
	Određivanje uvjeta isporuke komunalnih usluga	Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.	Doneseni opći uvjeti isporuke komunalne usluge te su isti javno objavljeni

4.3.3 PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi

osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na web stranici Općine Punat objavljen je [PRORAČUN](#).

4.4 ODREĐIVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,
2. **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** - trгови, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,
3. **javna parkirališta** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
4. **javne garaže** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
5. **javne zelene površine** - parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,
6. **građevine i uređaje javne namjene** - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,
7. **javna rasvjeta** - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih

površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,

8. groblja i krematorije na grobljima - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,

9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalnu infrastrukturu Općine Punat čine:

- nerazvrstane ceste
- javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
- javna parkirališta
- javne zelene površine
- građevine i uređaji javne namjene
- javna rasvjeta
- groblja

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje komunalne infrastrukture	Određivanje i definiranje komunalne infrastrukture kroz ustroj i vođenje evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalnu infrastrukturu Općine Punat prema evidenciji komunalne infrastrukture trenutno čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta, groblja i krematoriji na grobljima, druge građevine komunalne infrastrukture. Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.	Broj jedinica imovine klasificiranih kao komunalna infrastruktura

4.5. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

Općina Punat je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Općina Punat će u narednom razdoblju kako je Državni ured za reviziju naložio programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

4.5.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Punat je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za 2013.-2021.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishoda akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani ukupno po vrstama komunalne infrastrukture što je u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Punat će i u narednom razdoblju programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje.

Izrađeno je izvješće o stanju u prostoru Općine Punat za razdoblje od 2013. do 2021. godine koje nije upućeno na usvajanje općinskom vijeću.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja

komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

4.5.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima,
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je, između ostalog, propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Općina Punat će programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	Donesen program građenja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu
	Donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	Donesen program održavanja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu

4.6. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. iz komunalnog doprinosa,
2. iz komunalne naknade,
3. iz cijene komunalne usluge,
4. iz naknade za koncesiju,
5. iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
6. iz fondova Europske unije,
7. iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. iz donacija.

4.6.1. KOMUNALNI DOPRINOS

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,

4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

Općina Punat je u studenome i prosincu 2018. te siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

[ODLUKA O KOMUNALNOM DOPRINOSU](#)

Trenutno važeće:

[ODLUKA O KOMUNALNOJ NAKANDI](#)

[ODLUKA O VRIJEDNOSTI BODA](#)

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s

odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

Rješenje o komunalnom doprinosu sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa

4.6.2. KOMUNALNA NAKNADA

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Punat koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda

komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 4,68 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
- obračunska površina nekretnine,
- godišnji iznos komunalne naknade,
- mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno,
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

4.6.3. NAKNADA ZA KONCESIJU

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Procjena pojedinih troškova te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa građenja i održavanja s naznakom izvora financiranja	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmiranju troškova na području jedinice lokalne samouprave. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Ukupan iznos namijenjen za gradnju komunalne infrastrukture Ukupan iznos namijenjen za održavanje komunalne infrastrukture

4.7. USPOSTAVLJANJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;

- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Općina Punat je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o dopuni odluke o komunalnom redu donesena u studenom 2021. godine sadrži odredbe kojima se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osobama s posebnim potrebama.

Navedena Odluke stavljene su izvan snage Odlukom donesenom u veljači 2024. godine koja sadrži navedene odredbe, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se

osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu odnosno druge mjere propisane zakonom.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	Provedba postupka nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.	Broj izvršenih kontrola na temelju prijava građana Broj izvršenih kontrola neposrednim opažanjem komunalnog redara na terenu Broj izdanih opomena Broj izdanih prekršajnih naloga

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Puntar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostaloga, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Potrebno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- kroz sustavnu analizu i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

5.1 SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

Potrebno je analizirati učinke dosadašnjeg upravljanja i korištenja, odnosno vrednovati dosadašnje upravljanje komunalnom infrastrukturom te utvrditi buduće aktivnosti na rješavanju uočenih problema, prema prioritetima s obzirom na financijske, kadrovske i druge mogućnosti Općine Punat.

U donošenju i provođenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je osigurati poštivanje javnog interesa te ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

Cilj je kontinuirano i kvalitetno obavljanje svih potrebnih komunalnih djelatnosti zbog zadovoljavanja općeg javnog interesa i potreba korisnika – građana.

5.1.1 ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI

Tablica 1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Punat

Red. broj	Naziv komunalne djelatnosti	Organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti	Potrebna poboljšanja	Utjecaj na lokalnu zajednicu	kriteriji i pokazatelji učinkovitosti
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	učinkovit prihvrat, odvodnja i ispuštanje oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene	broj održavanih građevina koje služe koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda
2.	Održavanje javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	objekti i uređaji javne rasvjete u stanju funkcionalne sposobnosti	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela (zamjena starih i dotrajalih svjetiljki)
3.	Usluge iznajmljivanja bicikala	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	veća mobilnost stanovništva	broj iznajmljenih bicikala

4.	Održavanje groblja	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	osigurani uvjeti za dostojanstven ispraćaj i počivalište preminulih stanovnika na području općine	broj održavanih groblja broj održavanih mrtvačnica uređene pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja
5.	Usluge ukopa pokojnika unutar groblja	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	zadovoljavajuća usluga ukopa - od preuzimanja pokojnika do ispraćaja i ukopa pokojnika unutar groblja sukladno posebnim propisima	broj izvršenih usluga godišnje
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	građevine, uređaji i predmeti javne namjene u urednom i ispravnom stanju te su sigurni za korištenje	broj izvršenih održavanja, popravaka i čišćenja građevina, uređaja i predmeta javne namjene
7.	Održavanje čistoće javnih površina	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	javne zelene površine koje se redovito održavaju svojim izgledom uljepšavaju naselje i služe svrsi za koju su namijenjene	m ² uređenih zelenih javnih površina udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini
8.	Održavanje javnih zelenih površina				

9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	veći broj parkirnih mjesta za stanovništvo	broj naplaćenih parkirnih karti
10.	Usluge javnih tržnica na malo	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	nesmetano pružanje usluga obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima	broj prostora i zgrada kojima se upravlja i koje se održava, a u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima
11.	Prigodno ukrašavanje općine Punat	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	stvaranje ljepšeg i ugodnijeg ugođaja stanovnicima za državne, božićno-novogodišnje praznike i druge manifestacije.	broj događanja za koje je provedeno prigodno ukrašavanje naselja
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na redovito održavanje	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Punat	Nije potrebno	veća sigurnost u prometu, tehnički ispravne i upotrebljive prometnice	broj postojećih prometnica na kojima je izvršena rekonstrukcija duljina održavanih nerazvrstanih cesta

13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Nije potrebno	čisti i sigurni dimnjaci, dimovodi i uređaji za loženje u građevinama	broj izvršenih čišćenja i kontrola godišnje
14.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	U pripremi je donošenje izmjena Odluke o komunalnim djelatnostima kojom bi se ova komunalna djelatnost brisala s obzirom da se koncesija raspisivala nekoliko puta te na području otoka nema zainteresirane pravne ili fizičke osobe za obavljanje navedenih poslova	-	-

15.	Održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Nije potrebno	veća sigurnost u prometu, tehnički ispravne i upotrebljive prometnice	broj postojećih prometnica na kojima je izvršena rekonstrukcija duljina održavanih nerazvrstanih cesta
16.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Nije potrebno	veća sigurnost i bolja upotrebljivost javnih površina	broj saniranih postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina broj održavanih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina
17.	Održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Nije potrebno	objekti i uređaji javne rasvjete u stanju funkcionalne sposobnosti	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela (zamjena starih i dotrajalih svjetiljki)
18.	Usluge skloništa za životinje	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Nije potrebno	očuvanje i zbrinjavanje životinja.	broj životinja koje su zbrinute

19.	Usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Nije potrebno	očuvanje zdravlja ljudi i životinja, propisno uklanjanje uginulih životinja s javnih površina i provedba drugih aktivnosti prema važećim propisima kojom se regulira navedena djelatnost.	broj prikupljenih uginulih životinja s javnih površina
20.	Usluge dezinfekcije, dezinsekcije, deratizacije i zaštite bilja	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Nije potrebno	sprječavanja nastanka i širenja zaraznih bolesti, zdravstvena sigurnost stanovništva. provođenje obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije radi sustavnog suzbijanja insekata i glodavaca.	broj provedenih DDD mjera na području općine

5.1.2 FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Tablica 2. *Financiranje komunalne infrastrukture*

Redni broj	Naziv	Prihodi		
		2021. godina	2022. godina	2023.godina
1.	Komunalni doprinosi i naknade	5.801.216,86	5.041.418,28	776.067,13
2.	Doprinosi za šume	0	0	0
UKUPNO:		5.801.216,86	5.041.418,28	776.067,13

Tablica 3. *Cjenik komunalnih usluga*

Redni broj	Naziv komunalne usluge	Cjenici
1.	Cjenici svih komunalnih usluga	CJENIK PARKING CJENIK DIMNJAČARSKIH USLUGA CJENIK POGREBNIH USLUGA

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Punat te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine. U nastavku se navodi broj korisnika javna usluge sakupljanja komunalnog otpada prema vrstama korisnika komunalne usluge.

Tablica 4. *Korisnici komunalnih usluga*

Redni broj	Vrsta korisnika (javna usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Punat)	Broj korisnika	Broj stanovnika popis 2021. (DZS)
1.	kućanstvo (podkategorije: a. obiteljske kuće, b. stambene zgrade)	2356	1.908
2.	nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada)	197	
UKUPNO:		2.553	

Na području Općine Punat djelatnost javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada, obavlja Komunalno društvo Ponikve d.o.o.

Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Općina sukcesivno ulaže i planira sredstva za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Općine Punat.

Člankom 75. Zakona o komunalnom gospodarstvu definirano je da se financiranje građenja i održavanje komunalne infrastrukture vrši iz slijedećih izvora: iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Punat je u 2023. godini sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 776.067,13 €.

5.1.3 GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Tablica 5. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti koji su u tijeku ili su planirani	Pokazatelj učinka
1.	Nerazvrstane ceste	208	Za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Općine jeste prihvatljivo, ali je potrebno redovito održavanje prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima te mjestimično poboljšanje elemenata ceste, osiguravanje sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanje sigurnosti prometa.	• Održavanje nerazvrstanih cesta • Zimska služba • Geodetske usluge	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	15	Pješački i biciklistički promet ovisno o vrsti javne prometne površine	Na području općine postoje trgovci, pločnici, šetnice i dr. Infrastruktura se redovno održava ali se i dodatno ulaže u izgradnju i opremanje pripadajuće infrastrukture.	• Održavanje javnih površina	Uredne i čiste javne prometne površine koje služe svrsi za koju su namijenjene

3.	Javna parkirališta	10	Parkirališta	Na području općine postoje javna parkirališta. Postojeće je potrebno održavati i unaprjeđivati	Održavanje javnih parkirališta	Broj iskorištenih parkirnih mjesta
4.	Javne zelene površine	27	Uređenje naselja	Na području općine postoje parkovi, stabla, travnjaci, dječja igrališta i druge javne zelene površine koje se redovno održavaju. Zadovoljavajući je udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini, ne treba više javnih zelenih površina. Postojeće je potrebno održavati, unaprjeđivati i krajobrazno uljepšavati.	Održavanje javnih zelenih površina	Čiste i uređene javne zelene površine koje svojim izgledom uljepšavaju naselja

5.	Građevine, uređaji i predmeti javne namjene	31	Javna namjena lokalnog značaja	Na području općine postoje razne građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja. Nužna su ulaganja u rekonstrukciju te povećanje energetske učinkovitosti određenih objekata.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Građevine, uređaji i predmeti javne namjene u stanju funkcionalne ispravnosti
6.	Javna rasvjeta	1.307	Osvjetljivanje ulica i drugih javnih površina	Općina kontinuirano ulaže u održavanje i modernizaciju javne rasvjete. Nova rasvjeta se postavlja na mjestima gdje postoje uvjeti mogućnosti priključka.	- Modernizacija javne rasvjete(zamjena svjetiljki tip TEP TIVOLI 70WNAW i PHILIPS MALAGA 70WNAW novim led svjetiljkama) - Redovno održavanje javne rasvjete - Električna energija	Smanjena potrošnja električne energije i svjetlosno onečišćenje okoliša
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	2	Ispraćaj i pokop umrlih	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima i pratećim objektima Općina ulaže u njihovu izgradnju, rekonstrukciju, održavanje i opremanje.	Održavanje groblja i mrtvačnica	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao, uređeno groblje i objekti za obavljanje ispraćaja

Tablica 6. Aktivnosti građenja komunalne infrastrukture Općine Punat

Redni broj	Opis	Rashodi za 2023.		Rashodi za 2024.
		Planirano	Izvršeno	Planirano
1.	Nerazvrstane ceste	204.211,00	128.306,23	211.875,00
2.	Javne prometne površine na kojima nije dozvoljen promet motornim vozilima	57.255,00	54.934,70	38.000,00
3.	Javna parkirališta	64.373,00	0,00	65.189,00
4.	Javne garaže	0,00	0,00	0,00
5.	Javne zelene površine	142.014,00	72.178,24	220.000,00
6.	Građevine i uređaji javne namjene	61.053,00	52.577,04	85.000,00
7.	Javna rasvjeta	112.111,00	86.211,48	78.000,00
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	40.012,00	4.200,00	165.000,00
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	0,00	0,00	0,00
	Građevine oborinske odvodnje	39.810,00	0,00	15.000,00
Ukupno		720.839,00	434.243,94	878.064,00

Tablica 7. Aktivnosti održavanja komunalne infrastrukture Općine Punat

Redni broj	Opis	Rashodi za 2023.		Rashodi za 2024.
		Planirano	Izvršeno	Planirano
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	103.855,00	99.355,99	141.200,00
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dozvoljen promet motornim vozilima	88.270,00	86.269,99	105.000,00
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	10.618,00	10.311,70	13.000,00
4.	Održavanje javnih zelenih površina	147.986,00	147.985,99	208.000,00
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	29.449,00	25.466,99	37.000,00
6.	Održavanje groblja	0,00	0,00	0,00
7.	Održavanje čistoće javnih površina	78.838,00	75.947,50	111.000,00
8.	Održavanje javne rasvjete	108.833,00	58.198,47	90.000,00
Ukupno:		565.849,00	503.536,59	705.200,00

8.2. POSTUPANJE U SKLADU S NAČELIMA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA

Općina Punat i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Općina Punat primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 8. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
1.	Zaštita javnog interesa	Općina Punat u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu	Izrađeni Programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrže sve potrebne podatke u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerna korist	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele Općine Punat i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom	Utvrđiti jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa te opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa	Prihod od komunalnog doprinosa

		građenja ili ozakonjenja građevine, vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture.		
3.	Solidarnost	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području Općine Punat.	Primjenjivati načelo solidarnosti u podmirenju troškova kod financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Načelo se primjenjuje u cijelosti
4.	Javna služba	Komunalne djelatnosti na području Općine Punat obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa	Komunalne djelatnosti obavljati kao javnu službu. U obavljanju komunalne djelatnosti pružati usluge od općeg interesa.	Načelo se primjenjuje u cijelosti
5.	Neprofitnost	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.	Komunalne djelatnosti na području Općine Punat ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima	Načelo se primjenjuje u cijelosti
6.	Supsidijarnost	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Upućivanje i uključivanje korisnika komunalnih usluga u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga	Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u donošenju Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga

7.	Univerzalnost i jednakost pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Omogućiti pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga prema uvjetima jednakim za sve korisnike	Isporuka komunalnih usluga svim korisnicima pod jednakim uvjetima
8.	Prilagodljivost	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi potrebama lokalne zajednice	Isporuka komunalnih usluga prilagođena potrebama zajednice
9.	Kontinuitet obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o objektima, uređajima i strojevima i vezanim za isporuku komunalnih usluga kako bi se osigurala neprekidna isporuka komunalnih usluga	Redovna i neprekidna isporuka komunalnih usluga korisnicima
10.	Kakvoća obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	U obavljanju komunalne djelatnosti primjenjivati standarde kakvoće komunalnih usluga	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima

11.	Ekonomičnost i učinkovitost	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	U obavljanju komunalne djelatnosti raspolagati sredstvima na odgovoran i ekonomičan način, maksimalno iskorištavati postojeće resurse te tražiti jeftinije u učinkovitije načine obavljanja komunalne djelatnosti u cilju smanjenja troškova za korisnike	Troškovi prihvatljivi korisnicima
12.	Zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Postupanje prema zakonima i drugim propisima o zaštiti okoliša, prostornog uređenja, održivog razvoja i očuvanja kulturnih dobara prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Prilikom opremanja građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanja komunalnih djelatnosti vodi se računa o zaštiti korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara
13.	Sigurnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Paziti i ulagati u sigurnost kod isporuke komunalnih usluga	Očuvana imovina i zaštićena prava korisnika usluga

14.	Javnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Informirati korisnike komunalnih usluga o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga (cjenici, odluke, obavijesti i ostalo)	Javno objavljene informacije vezane za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivost cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, pravovremeno obavijestiti javnost o promjeni cijena komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga koje su socijalno prihvatljive
16.	Zaštita ugroženih kategorija građana	Općina Punat dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na području Općine Punat podmiranjem troškova komunalnih usluga	Broj građana kojima su subvencionirani troškovi komunalnih usluga

5.3 KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Tablica 9. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnost/način ostvarenja	Pokazatelj učinkovitosti
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Dostava Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi nadležnom sudu u Karlovcu.	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture	Broj izrađenih elaborata ISKI
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Ustroj i vođenje evidencije KI, objava evidencije na mrežnim stranicama Općine. Kontinuirana nadopuna podacima o	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi

		neeevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	% građevina KI kojima je iskazana vrijednost
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neeevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem	% građevina KI obuhvaćenih popisom
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Usklađivanje podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	usklađenost podataka (%)

Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima odnosno izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu donijelo je propisane odluke s propisanim elementima	Donošenje Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu u (su)vlasništvu JLS	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Broj sklopljenih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti		Broj sklopljenih ugovora o koncesiji

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente. Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.	Donošenje Programa građenja komunalne infrastrukture i Programa održavanja komunalne infrastrukture, njihovih izmjena i dopuna, kao i njihova objava u službenom glasilu	Broj donesenih programa/izmjena i dopuna programa za kalendarsku godinu
	Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture. Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	Izrada izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu i usvajanje od strane Općinskog vijeća	Broj izrađenih izvješća
			Broj usvojenih izvješća
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu. Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Donošenje Odluke o komunalnom doprinosu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o komunalnoj naknadi i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Donošenje Odluke o komunalnom redu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
Upravljanje komunalnom infrastrukturuom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti	Broj komunalnih djelatnosti kojim se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture, a koje se obavljaju na području Općine Punat
			Broj uslužnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Punat
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Donošenje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga uz suglasnost općinskog vijeća i njihova objava u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine.	Broj komunalnih usluga za koje su doneseni opći uvjeti isporuke usluge

	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama		
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donose se uz suglasnost čelnika	Broj donesenih cjenika/izmjena i dopuna cjenika
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisivanje ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Broj propisanih postupaka u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom analizira se i dobiva informacije o funkcioniranju sustava upravljanja komunalnom infrastrukturom	
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva	Analizira i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti	Broj izvještaja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja

6. IZRADA I DONOŠENJE PROCEDURA U VEZI S UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedan od kriterija učinkovitosti vezan za područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo jest taj da je jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom te da su unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti te poduzimanjem mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru sa jasnim opisima aktivnosti, definiranim odgovornostima te popratnim dokumentima koji nastaju kao rezultat pojedine aktivnosti.

Općina Punat u postupku je izrade Procesa u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Pojedini koraci i dijelovi procesa opisani su postupcima, a svaki postupak zasebno ima svoj dijagram tijeka. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnoj naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Puntarić ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastrukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Punat **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Općina Punat navodi da je 31. prosinca 2019. u Elektroničkom oglasniku javne nabave objavila je Obavijest o namjeri davanja koncesije za obavljanje usluga parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima, sukladno članku 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu te budući u propisanom roku nije pristigla nijedna ponuda, postupak se poništio. Ugovor o održavanju javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine Punat („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 41/20) te Ugovorom broj 1/21 o povjeravanju obavljanja određenih komunalnih poslova iz Programa održavanja komunalne infrastrukture u 2021. komunalna djelatnost povjerena je Komunalnom društvu Črnika d.o.o.

Vezano uz nalog da Program održavanja komunalne infrastrukture osim ostalog mora sadržavati opseg poslova održavanja, Općina navodi da je pripremljen nacrt Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. koji se upućuje na e-savjetovanje na internetskim stranicama Općine Punat prije donošenja do kraja 2021. na Općinskom vijeću Općine.

Općina obrazlaže da je u pripremi izmjena Odluke o komunalnom redu te da će uvrstiti nalog da se osigura mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Općina navodi da su Opći uvjeti isporuke komunalne usluge javne tržnice na malo - ribarnica pripremljeni te da će se na sljedećoj sjednici Općinskog vijeća predložiti usvajanje istih.

Prigodom sklapanja novog ugovora za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta (u dijelu koji se odnosi na izvanredno održavanje) na području Općine Punat u 2022., Općina navodi da će uvrstiti odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Općina navodi da je Izvješće o stanju u prostoru Općine Punat za razdoblje od 2013. do 2021. izrađeno 29. rujna 2021.

Na koncu Općina navodi da je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, koja se i dalje ažurira i dopunjuje, a 2022. planira se donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu Općine Punat sukladno odredbi članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

8. IZVORI PODATAKA

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Punat korišteni su sljedeći izvori i bibliografija:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine
- Službena stranica Općine Punat
- Službeni vjesnik Primorsko-goranske županije
- Zakon.hr dostupno na <http://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije,
- Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
- Evidencija komunalne infrastrukture Općine Punat,
- Proračun i proračunski akti Općine Punat,
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine Punat.

Izvođač projekta:

Sevoi Data Consulting J.d.o.o.
Siječanj 2025.